

Comune di Diano Marina

PROVINCIA DI IMPERIA

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N° 74

OGGETTO:

EVENTO METEO AVVERSO DEL 22-24 NOVEMBRE 2019. LAVORI DI SOMMA URGENZA. DEBITO FUORI BILANCIO PER € 963.912,30, IVA COMPRESA. DITTE DIVERSE. REGOLARIZZAZIONE AI SENSI DEGLI ARTT. 191, COMMA 3, E 194 DEL D.LGS. N. 267/2000.

Nell'anno DUEMILADICIANNOVE addi VENTISETTE del mese di DICEMBRE alle ore 12:00 nella sala delle adunanze consiliari, convocato per trattazione argomento O.d.G. con avvisi scritti e recapitati a norma di legge e regolamento, si é riunito, in sessione Straordinaria ed in seduta Pubblica di prima convocazione, il CONSIGLIO COMUNALE, del quale sono membri i signori:

NOMINATIVO	PRESENTE	ASSENTE
CHIAPPORI GIACOMO	X	
ZA GARIBALDI CRISTIANO	X	
FELTRIN BARBARA	X	
MANITTA BRUNO	X	
BASSO LUIGI	X	
PELAZZA ENNIO	X	
BRUNAZZI VERONICA	X	
CARPANO DAVIDE		X
NOVARO PAOLA	X	
CALCAGNO MICHELE	X	
BASSO ANGELO	X	
BORGARELLO SIMONE		X
GHIARELLI MARCO		X
TOTALE	10	3

Consiglieri CARPANO DAVIDE, BORGARELLO SIMONE, GHIARELLI MARCO ASSENTI giustificati.

Assiste quale segretario il Dr. Domenico CHIAROLANZA.

Essendo legale il numero degli intervenuti, il Dr. PELAZZA ENNIO nella sua qualità di Presidente assume la presidenza e dichiara aperta la seduta per la trattazione dell'oggetto sopra indicato.

IL CONSIGLIO COMUNALE

UDITA la relazione dell'Assessore ai Lavori Pubblici, Cristiano Za Garibaldi;

RICHIAMATA:

- la delibera di Consiglio Comunale n. 19 in data 29/03/2019, esecutiva, con la quale è stato approvato il Documento unico di programmazione (DUP) per il periodo 2019/2021;
- la delibera di Consiglio Comunale n. 20 in data 29/03/2019, esecutiva, con la quale è stato approvato il bilancio di previsione finanziario per il periodo 2019/2021;

PREMESSO che:

- con comunicazione numero 2019_073 in data 22/11/2019 da parte della Regione Liguria – Settore Protezione Civile – perveniva un messaggio di allerta idrogeologica/idraulica per piogge diffuse nonché idrogeologica per temporali, sulla base delle previsioni effettuate dalla Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente Ligure, riportanti le valutazioni di criticità meteo-idrogeologica e con la quale viene disposta l'attivazione delle procedure di protezione civile in ordine allo scenario di Allerta per criticità idrogeologica per temporali e idrogeologica/idraulica per piogge diffuse relativamente ai bacini piccoli e medi liguri Marittimi A fra i quali è compreso il territorio comunale di DIANO MARINA, secondo il seguente livello cromatico: gialla dalle 18.00 alle 23.59 del giorno 22/11/2019, arancione dalle 23.59 alle 06.00 del giorno 23/11/2019, e infine rossa dalle 06.00 alle 23.59 del 23/11/2019 e dalle ore 00.00 alle ore 15.00 del 24/11/2019;
- nel territorio comunale, in data 22-24 novembre 2019 si sono verificati eventi eccezionali e imprevedibili connessi a eventi meteorologici di carattere straordinario, registrati dai bollettini di allerta meteo emanati dall'Arpal, che hanno reso necessario l'attivazione di interventi urgenti volti a salvaguardare la sicurezza pubblica;
- con ordinanza sindacale n. 227 del 04/12/2019 è stato disposto, nei confronti dei Responsabili dei Settori 5[^] e 7[^], di porre in essere tutte le iniziative necessarie al monitoraggio, coordinamento ed esecuzione degli interventi necessari per il ripristino delle condizioni di sicurezza per la pubblica incolumità e per la tutela della salute e del servizio pubblico, avvalendosi anche delle procedure di somma urgenza di cui all'art. 163 del D.Lgs. 50/2016 e ss.mm. e ii., con l'ausilio del personale dipendente e di professionalità esterne tecniche e specialistiche, mediante ditte specializzate individuate sulla base della disponibilità offerta;
- nell'immediato si sono riscontrate alcune situazioni interessanti il territorio comunale:
 - cagionamento, in corrispondenza del versante di Capo Berta, di un movimento franoso diffuso con estesi fenomeni erosivi e crolli lapidei di grandi dimensioni, con conseguente interruzione della sottostante viabilità e danneggiamento delle opere di difesa preesistenti;
 - estesi danneggiamenti alle opere di difesa costiera a mare a protezione dell'abitato Borgo Paradiso a levante del Torrente Evigno e contestuale rilievo di danni irreversibili allo scarico di emergenza della Stazione di pompaggio della linea principale del comprensorio dianese;
- si è reso assolutamente necessario ed inderogabile provvedere alla salvaguardia della pubblica incolumità, ponendo in essere tutti quegli interventi che saranno ritenuti idonei ad eliminare pericoli per la popolazione;
- alla luce degli eventi sopra indicati, il Presidente della Giunta Regionale ha avanzato immediata richiesta al Dipartimento Nazionale della Protezione Civile e al Presidente del Consiglio dei Ministri, affinché venisse quanto prima dichiarato lo stato di emergenza e che tale istanza trova accoglimento nella Delibera della Presidenza del Consiglio dei Ministri 2

dicembre 2019 “Estensione degli effetti della dichiarazione dello stato di emergenza, adottato con delibera del Consiglio dei Ministri del 14 novembre 2019, ai territori della Regione Liguria interessati dagli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nel mese di novembre 2019”, pubblicata sulla Gazzetta Ufficiale – Serie Generale n. 291 in data 12.12.2019;

- tale deliberazione estende gli effetti della dichiarazione di Stato di Emergenza sul Territorio Ligure interessato dagli eccezionali eventi meteorologici verificatisi nei giorni 22-24 novembre 2019 ed in conseguenza, per fronteggiare l'emergenza, viene nominato Commissario delegato il Presidente della Regione Liguria, che provvede a predisporre un Piano degli Interventi di Soccorso / Assistenza e Ripristino della funzionalità dei Servizi Pubblici, le Infrastrutture e le reti strategiche;
- nello specifico, vengono inizialmente attribuiti a Regione Liguria 39.950.673,95 euro a valere sul Fondo per le Emergenze Nazionali, per l'attuazione dei primi interventi urgenti definiti nelle seguenti tipologie:
 - individuazione delle procedure per la delimitazione territoriale delle aree oggetto degli interventi in stato di emergenza;
 - immediata attuazione dei primi interventi urgenti di cui all'art.25, comma 2, lettere a) e b) D.Lgs n.1/2018;
 - definizione dei criteri e delle procedure per la valutazione di eventuali ulteriori risorse necessarie al completamento delle attività sopra e per l'avvio degli interventi più urgenti, e per la ricognizione dei fabbisogni (all'art.25, comma 2, lettere a) , b), c), d), e) D.Lgs n.1/2018);provvedendo il Commissario Delegato sulla base di apposita motivazione, in deroga alle disposizioni normative e, con riferimento alle disposizioni in materia di riconoscimento delle spese per interventi di somma urgenza e relativa copertura finanziaria, (coma 3, art. 191 D.Lgs n.267/2000), il Commissario stesso provvederà a deliberare le ordinanze necessarie a rendere operative le deroghe necessarie;
- in relazione a quanto sopra, in data 03/12/2019, il Settore 7^ Ufficio Protezione Civile di questo Ente, ha provveduto ad inoltrare ai competenti Uffici Regionali una prima “scheda speditiva (Modello A)” ricognitoria dei danni subiti dal patrimonio Comunale a seguito degli eventi alluvionali testé richiamati, secondo le procedure di segnalazione danni approvate con Delibera di Giunta Regionale n. 1321 del 30.12.2016, accertando che l'entità dei danni occorsi è tale da comportare una situazione di rischio incipiente e necessita di un immediato intervento;

PRESO ATTO, relativamente a quanto su indicato, del contenuto dei verbali di somma urgenza per il ripristino ed eliminazione di pericolo ai sensi dell'art. 163 del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., agli atti, contraddistinti con i numeri “1 - 2 - 3 - 4 - 5”, nonché delle perizie giustificative di spesa, relativi ai seguenti interventi:

1. **“Lavori di somma urgenza necessari ed indifferibili per far fronte al movimento franoso verificatosi sul versante roccioso di Capo Berta tra la S.S. n. 1 e la ex S.S. n. 449 denominata Incompiuta”**
 - Verbale di somma urgenza del 05/12/2019
 - perizia di stima dei lavori dell'importo complessivo di € 303.460,24
 - ditta C.E.M.A. S.r.l. Costruzioni Edili Marittime Autostradali
2. **“Lavori di somma urgenza necessari ed indifferibili per far fronte al movimento franoso verificatosi sul versante roccioso di Capo Berta tra la S.S. n. 1 e la ex S.S. n. 449 denominata Incompiuta: sgombero del materiale detritico insistente sul sedime viario”**

- Verbale di somma urgenza del 13/12/2019
 - perizia di stima dei lavori dell'importo complessivo di € 43.450,41
 - ditta BADESSI LUIGIA S.r.l.
3. **“Ripristino scogliere di difesa a mare poste a protezione dell'abitato denominato Borgo Paradiso: barriere emerse a ponente della stazione di pompaggio sita in corrispondenza di Vico della Fabbrica ed a levante della foce del Torrente San Pietro”**
- Verbale di somma urgenza del 17/12/2019
 - perizia di stima dei lavori dell'importo complessivo di € 252.348,84 (decurtata voce arrotondamenti)
 - ditta CAVE di Frisolino S.r.l.
4. **“Ripristino scogliere di difesa a mare poste a protezione dell'abitato denominato Borgo Paradiso: barriere emerse a levante della stazione di pompaggio sita in corrispondenza di Vico della Fabbrica ed a levante della foce del Torrente San Pietro”**
- Verbale di somma urgenza del 17/12/2019
 - perizia di stima dei lavori dell'importo complessivo di € 266.459,31 (decurtata voce arrotondamenti)
 - ditta ROCCA MAR S.r.l.
5. **“Ripristino scarico di emergenza Stazione di Pompaggio fognaria comunale di Borgo Paradiso”**
- Verbale di somma urgenza del 17/12/2019
 - perizia di stima dei lavori dell'importo complessivo di € 98.193,50 (decurtata voce arrotondamenti)
 - ditta MUDS S.r.l.

PRESO ATTO che sulla scorta della dichiarazione rilasciata dal Responsabile del Procedimento, tali spese saranno sostenute nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità;

VERIFICATO che le opere danneggiate da segnalare agli Uffici Regionali secondo la procedura di cui alla Delibera della Giunta Regionale n. 1562 del 16 dicembre 2011, con le apposite schede, sono quelle richiamate nelle premesse;

PRESO ATTO che con l'introduzione dell'art. 1, comma 901, della legge finanziaria n. 145/2018 viene abrogato, all'interno del terzo comma dell'art. 191 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267, il riferimento all'insufficienza delle risorse finanziarie per giustificare l'avvio delle procedure di riconoscimento dei debiti fuori bilancio derivanti dai lavori pubblici di somma urgenza, causati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, e che pertanto, secondo la nuova versione della norma, è sempre obbligatorio riconoscere come debito fuori bilancio i lavori di somma urgenza, per i quali non risulta possibile rispettare l'iter ordinario del procedimento di spesa e non già solo quando sull'apposito capitolo vi è insufficienza di fondi;

VISTO l'art. 191, comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000 che recita “*Per i lavori pubblici di somma urgenza, cagionati dal verificarsi di un evento eccezionale o imprevedibile, la Giunta, entro venti giorni dall'ordinazione fatta a terzi, su proposta del responsabile del procedimento, sottopone al Consiglio il provvedimento di riconoscimento della spesa con le modalità previste dall'articolo 194, comma 1, lettera e), prevedendo la relativa copertura finanziaria nei limiti delle accertate necessità per la rimozione dello stato di pregiudizio alla pubblica incolumità. Il provvedimento di riconoscimento è adottato entro 30 giorni dalla data di deliberazione della proposta da parte della Giunta, e comunque entro il 31 dicembre dell'anno in corso se a tale data non sia scaduto il*

predetto termine. La comunicazione al terzo interessato è data contestualmente all'adozione della deliberazione consiliare”.

DATO ATTO che:

- con deliberazione del Consiglio Comunale n. 66 del 18/12/2019 è stata approvata la "Variazione in via d'urgenza al Bilancio di previsione 2019 - 2021. Sesto provvedimento";
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 218 del 23/12/2019:
 - a) sono stati approvati i verbali di somma urgenza e, conseguentemente, gli affidamenti nonché le perizie giustificative della spesa, precedentemente descritti, predisposte ai sensi dell'art. 163 del d.Lgs. n. 50/2016 ss.mm.ii.;
 - b) si è dato copertura economica alla spesa complessiva stimata in € 963.912,30 sul Capitolo di Spesa n. 2106036 del corrente esercizio finanziario;
 - c) si è dato mandato al Sindaco ed al Responsabile Unico del Procedimento, affinché si attivino, ciascun o per quanto di competenza, per la richiesta dei fondi necessari per fronteggiare la predetta emergenza alla Regione Liguria, con le modalità di cui alla delibera della Giunta Regionale n. 1562 del 16 dicembre 2011, specificatamente assunta per le situazioni di emergenza come quella in essere e finalizzata a favorire il ritorno alle normali condizioni di vita nei territori colpiti da eventi calamitosi, secondo il disposto di cui al Decreto Legislativo 31.03.1998 n. 112, al Decreto del Presidente del Consiglio dei Ministri del 3 dicembre 2008 ed alla legge regionale 17 Febbraio 2000, n. 9 “Adeguamento della disciplina ed attribuzione delle funzioni amministrative in materia di Protezione Civile ed Antincendio”;

VISTO pertanto l'art. 194 del D.Lgs. n. 267/2000, il quale dispone che *“con deliberazione consiliare di cui all'articolo 193, comma 2, o con diversa periodicità stabilita dai regolamenti di contabilità, gli enti locali riconoscono la legittimità dei debiti fuori bilancio derivanti da ...omissis... acquisizione di beni e servizi in violazione degli obblighi previsti dall'art. 191, commi 1, 2 e 3, nei limiti dell'utilità ed arricchimento dell'ente relativamente a servizi e funzioni di propria competenza”*;

CONSIDERATO che sono pervenute comunicazioni indicanti situazioni debitorie fuori bilancio da riconoscere ai sensi dell'art. 191, comma 3 e 194, comma 1 lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000, con documentazione istruttoria collazionata nei n. 2 fascicoli allegati alla presente quali parti integranti e sostanziali ed elencati dalla lettera A) e dalla lettera B);

CONSIDERATO che l'allegato contraddistinto con la lettera C) “parere dell'organo di Revisione Economico-Finanziaria” risulta agli atti di questo Comune;

VISTO che i suddetti debiti fuori bilancio sono riepilogati in elenco nel Prospetto di riepilogo dei debiti fuori bilancio, allegato alla presente sotto la lettera B) quale parte integrante e sostanziale, nel quale sono indicati i responsabili dei procedimenti relativi al riconoscimento di legittimità con riferimento a detto debito;

RITENUTO necessario provvedere al riconoscimento di legittimità dei suddetti debiti fuori bilancio, ai sensi dell'art. 191, comma 3 e 194, comma 1 lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000, in considerazione degli elementi costitutivi indicati nella documentazione allegata, per un importo complessivo di € 963.912,30 così distinto:

Descrizione del debito		Importo riferito a spese di investimento	Importo riferito a spese correnti
A	Sentenze esecutive		
B	Copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 e il disavanzo derivi da fatti di gestione		
C	Ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali		
D	Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità		
E	Acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità e arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza	€ 963.912,30	
TOTALE		€ 963.912,30	

e di adottare, conseguentemente, le misure necessarie al loro ripiano;

RITENUTO di provvedere in merito;

TENUTO CONTO che le apposite dotazioni sono previste al Cap. 2106036 denominato "Ripristino danni alluvionali eventi meteorologici novembre 2019";

ACQUISITO agli atti il parere favorevole dell'organo di revisione economico-finanziaria rilasciato ai sensi dell'articolo 239, comma 1, lett. b), n. 9, del D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTO lo Statuto Comunale;

VISTO il vigente Regolamento di contabilità;

VISTI i pareri, richiesti ed espressi ai sensi dell'art. 49 del T.U. D.Lgs. 267/2000, rispettivamente:

- del responsabile del settore, Segretario Comunale, Dott. Matteo Marino "parere positivo in ordine alla regolarità tecnica";
- del responsabile del settore Dott.ssa Lorella Iacono "parere positivo in ordine alla regolarità contabile";

UDITI gli interventi dei Consiglieri Michele Calcagno e Angelo Basso, nonché la replica dell'Assessore Cristiano Za Garibaldi e Luigi Basso, registrati integralmente su CD depositato presso l'Ufficio Segreteria;

Nessun altro Consigliere chiede di intervenire, quindi il Presidente pone in votazione, **per alzata di mano**, il presente punto all'ordine del giorno, con le seguenti risultanze finali:

Presenti n. 10 Consiglieri;

Votanti n. 10 Consiglieri;

Favorevoli n. 10 Consiglieri;

Astenuti n. 00 Consiglieri;

Contrari n. 00 Consiglieri;

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del D.Lgs 82/2005 s.m.i. e norme collegate, il quale sostituisce il documento cartaceo e la firma autografa

In conformità,

DELIBERA

1. **DI RICONOSCERE**, ai sensi dell'art. 191, comma 3 e 194, comma 1 lett. e) del D.Lgs. n. 267/2000 e per le motivazioni espresse in premessa, la legittimità dei debiti fuori bilancio per un importo complessivo di € 963.912,30, analiticamente descritti nei fascicoli allegati dalla lettera A) alla lettera B) sinteticamente riassunti nel seguente prospetto:

Descrizione del debito	Importo riferito a spese di investimento	Importo riferito a spese correnti
A) Sentenze esecutive		
B) Copertura di disavanzi di consorzi, di aziende speciali e di istituzioni, nei limiti degli obblighi derivanti da statuto, convenzione o atti costitutivi, purché sia stato rispettato l'obbligo di pareggio del bilancio di cui all'articolo 114 e il disavanzo derivi da fatti di gestione		
C) Ricapitalizzazione, nei limiti e nelle forme previste dal codice civile o da norme speciali, di società di capitali costituite per l'esercizio di servizi pubblici locali		
D) Procedure espropriative o di occupazione d'urgenza per opere di pubblica utilità		
E) Acquisizione di beni e servizi, in violazione degli obblighi di cui ai commi 1, 2 e 3 dell'articolo 191, nei limiti degli accertati e dimostrati utilità e arricchimento per l'ente, nell'ambito dell'espletamento di pubbliche funzioni e servizi di competenza	€ 963.912,30	
TOTALE	€ 963.912,30	

2. **DI DARE ATTO** che il riconoscimento dei debiti fuori bilancio avviene fatta salva la verifica delle eventuali responsabilità e fatte salve le azioni di rivalsa;
3. **DI IMPEGNARE** la somma di € 963.912,30 per il pagamento del debito in oggetto le cui risorse sono allocate Cap. 2106036 denominato "Ripristino danni alluvionali eventi meteorologici novembre 2019";
4. **DI DARE ATTO** che sono rigorosamente rispettati il pareggio finanziario e tutti gli equilibri di bilancio per la copertura delle spese correnti e per il finanziamento degli investimenti;
5. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento ai responsabili del procedimento per l'immediata liquidazione delle spese;
6. **DI TRASMETTERE** il presente provvedimento alla Procura della Corte dei conti, ai sensi dell'articolo 23, comma 5, della legge n. 289/2002.

Successivamente,

IL CONSIGLIO COMUNALE

Sulla richiesta del Presidente, pone in votazione, **per alzata di mano**, l'immediata esecutività del presente deliberato con le seguenti risultanze finali:

Presenti n. 10 Consiglieri;
Votanti n. 10 Consiglieri;
Favorevoli n. 10 Consiglieri;
Astenuti n. 00 Consiglieri;
Contrari n. 00 Consiglieri;

In conformità,

DELIBERA

- di dichiarare la presente deliberazione immediatamente eseguibile ai sensi dell'art. 134 – 4° comma - del T.U. D.Lgs. 18.08.2000, n. 267, in quanto necessario per far fronte nei giusti tempi alle necessità operative.

IL PRESIDENTE
-Dr. Ennio PELAZZA-

IL SEGRETARIO COMUNALE
-Dr. Domenico CHIAROLANZA-