



COMUNE DI DIANO MARINA

PROVINCIA DI IMPERIA

DETERMINAZIONE DEL RESPONSABILE

SETTORE 5° LAVORI PUBBLICI –MANUTENZIONE UFFICIO LAVORI PUBBLICI

N°. 59 Registro del Servizio Del 03/05/2021	N°. 387 Registro Generale Del 03/05/2021
--	---

OGGETTO: Progettazione, fornitura e posa in opera di un impianto di videosorveglianza per finalità di sicurezza urbana sul territorio comunale di Diano Marina – Determinazione a contrarre – CUP: E19J21001480001 CIG: 87391037EE

IL RESPONSABILE DEL SETTORE 5°

ATTESA la propria competenza ai sensi:

- della Deliberazione della G.C. n. 25 del 31/01/2020, esecutiva;
- del Decreto Sindacale n. 11 del 10.03.2020 di conferimento della Responsabilità della Posizione Organizzativa del Settore 5° Lavori Pubblici – Manutenzione;
- del Decreto Sindacale n. 36 del 29.12.2020, con il quale le posizioni organizzative sono state prorogate fino al 30/04/2021;
- del combinato disposto degli articoli 107, 2° e 3° comma e 109, 2° comma del D. Lgs. 18/08/2000, n. 267;
- dell'art. 183, 9° comma, del D. Lgs. 267/2000;

RICHIAMATE:

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 15 del 31.03.2021 ad oggetto: “*Approvazione della nota di aggiornamento al Documento Unico di Programmazione (DUP) – Periodo 2021/2023 (art. 170, comma 1 D.Lgs. n. 267/2000)*”, immediatamente eseguibile;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 16 del 31.03.2021 ad oggetto: “*Approvazione del Bilancio di Previsione Finanziario 2021/2023 (art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000 e art. 10 del D.Lgs. n. 118/2011)*”, immediatamente eseguibile;

VISTI:

- il decreto legge 20 febbraio 2017, n. 14 recante “*Disposizioni urgenti in materia di sicurezza delle città*”, convertito con modificazioni dalla legge 18 aprile 2017, n. 48, con riguardo alla previsione degli stanziamenti statali finalizzati a sostenere i Comuni per la realizzazione di sistemi di videosorveglianza nell’ambito dei “*Patti per l’attuazione della sicurezza urbana*”, di cui all’articolo 5, comma 2, lettera a);
- l’art. 35-quinquies, comma 1, del decreto-legge 4 ottobre 2018, n. 113, convertito con modificazioni dalla legge 1° dicembre 2018, n. 132, che prevede per le finalità indicate uno stanziamento di 17 milioni di euro per l’anno 2020, di 27 milioni di euro per l’anno 2021 e di 36 milioni di euro per l’anno 2022;

- il decreto del Ministro dell'Interno, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, in data 27 maggio 2020 - ai sensi dell'art.11-bis, comma 19, del decreto-legge 14 dicembre 2018, n. 135, convertito con modificazioni dalla legge 11 febbraio 2019, n. 12 - con il quale sono state definite le modalità di presentazione da parte dei Comuni delle richieste di ammissione ai finanziamenti, nonché i criteri di ripartizione delle risorse;

ATTESO che il Comune di Diano Marina, nei termini e con le modalità stabiliti dal decreto del Ministro dell'Interno, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, in data 27 maggio 2020, ha provveduto a presentare alla Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Imperia – la richiesta di ammissione alle risorse in questione per l'installazione di un sistema di videosorveglianza con l'obiettivo di prevenire e contrastare i fenomeni di criminalità diffusa e predatoria nell'ambito dei *“Patti per l'attuazione della sicurezza urbana”* sottoscritti dal prefetto ed il sindaco (d.l. n. 14/207, conv. con legge n. 48/2017).

PRESO ATTO:

- della nota prot. 8014 del 15/10/2020 con cui la Polizia di Stato – zona telecomunicazioni “Liguria” – esprime, con riguardo alla documentazione tecnica presentata dal Comune di Diano Marina, parere tecnico preventivo favorevole subordinato all'adeguamento delle successive fasi di progetto a quanto prescritto nell'allegato tecnico alla Direttiva Ministeriale n. 558/SICPART/421.2/70/224632 del 02.03.2012, nonché segnala le “Linee di indirizzo” di cui alla nota del Ministero dell'Interno – Dipartimento della Pubblica Sicurezza – Direzione Centrale per gli Affari Generali della Polizia di Stato prot. n. 1065 12.01.2018, nell'eventualità che sia ritenuto necessario il collegamento del software previsto per la lettura targhe al Centro Elettronico Nazionale della Polizia di Stato e, altresì, l'opportunità/necessità dell'interconnessione dei dati di sistema con altri sistemi, archivi o banche dati di una o più Forze di Polizia che ne rappresentassero l'esigenza, oltre che alla Polizia Locale;
- della nota prot. 32459 del 19/10/2020 con cui la Prefettura – Ufficio territoriale del Governo di Imperia – ha espresso parere favorevole alla realizzazione del progetto di implementazione del sistema di videosorveglianza del territorio comunale di Diano Marina richiamando le valutazioni curate dalla Polizia di Stato – zona telecomunicazioni “Liguria”;

ATTESO che:

- con Decreto del Ministero dell'Interno del 30/12/2020 è stata approvata la graduatoria definitiva delle richieste di finanziamento finalizzati a sostenere i Comuni per la realizzazione di sistemi di videosorveglianza nell'ambito dei *“Patti per l'attuazione della sicurezza urbana”* sottoscritti dal prefetto ed il sindaco (d.l. n. 14/207, conv. con legge n. 48/2017);
- il Comune di Diano Marina è risultato assegnatario di un finanziamento pari ad € 270.000,00= per la realizzazione dell'implementazione di impianto di videosorveglianza per finalità di sicurezza urbana sul territorio comunale;

CONSIDERATO che si rende necessario realizzare un efficace controllo dei punti critici/sensibili del territorio comunale di Diano Marina ai fini della prevenzione dei fenomeni criminosi, mediante un sistema adeguato di videosorveglianza che garantisca alla propria cittadinanza una maggiore sicurezza e tempistica di intervento in caso di vandalismi, furti ecc, ma che, allo stesso tempo, garantisca anche la privacy nell'uso di tali sistemi innovativi;

VISTA la documentazione tecnica relativa all'impianto di videosorveglianza per finalità di sicurezza urbana sul territorio comunale di Diano Marina per un importo complessivo stimato per l'appalto, al netto di Iva e/o di altre imposte e contributi di legge, pari a € 210.000,00=, di cui €

4.000, IVA e/o altre imposte e contributi di legge esclusi, per oneri per la sicurezza derivanti da rischi di natura interferenziale;

VISTA la legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*» (*Decreto Semplificazioni*), ed in particolare:

- l'art. 1, comma 2, secondo cui, qualora la determina a contrarre o altro atto di avvio del procedimento equivalente sia adottato entro il 31 dicembre 2021, in deroga all'art. 36, comma 2, del decreto legislativo 18 aprile 2016 n. 50, *“le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture, nonché dei servizi di ingegneria e architettura, inclusa l'attività di progettazione, di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 secondo le seguenti modalità:*

b) procedura negoziata, senza bando, di cui all'articolo 63 del decreto legislativo n. 50 del 2016, previa consultazione di almeno cinque operatori economici, ove esistenti, nel rispetto di un criterio di rotazione degli inviti, che tenga conto anche di una diversa dislocazione territoriale delle imprese invitate, individuati in base ad indagini di mercato o tramite elenchi di operatori economici, per l'affidamento di servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo pari o superiore a 75.000 euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 e di lavori di importo pari o superiore a 150.000 euro e inferiore a 350.000 euro, ovvero di almeno dieci operatori per lavori di importo pari o superiore a 350.000 euro e inferiore a un milione di euro, ovvero di almeno quindici operatori per lavori di importo pari o superiore a un milione di euro e fino alle soglie di cui all'articolo 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016. Le stazioni appaltanti danno evidenza dell'avvio delle procedure negoziate di cui alla presente lettera tramite pubblicazione di un avviso nei rispettivi siti internet istituzionali. L'avviso sui risultati della procedura di affidamento, la cui pubblicazione nel caso di cui alla lettera a) non è obbligatoria per affidamenti inferiori ad euro 40.000, contiene anche l'indicazione dei soggetti invitati.

- l'art. 1, comma 3, che stabilisce che gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'art. 32, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016;

DATO ATTO:

- che la fornitura di apparecchiature di videosorveglianza è stata inserita nel Programma biennale di forniture e servizi, previsto dall'art. 21 del D.Lgs n. 50/2016;
- che, alla data odierna, a seguito di ricerca tramite il portale dedicato, non sono attive convenzioni Consip di cui all'art. 26, comma 1, della legge 488/1999 aventi ad oggetto beni o servizi comparabili con quelli oggetto di affidamento;
- ai sensi dell'art. 1, comma 450 della Legge 296/2006, come modificato dall'art. 1, comma 130 della L. 30/12/2018, n. 145, per gli acquisti di beni e servizi di valore superiore ai 5.000 euro si rende necessario il ricorso al Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) o a sistemi telematici di acquisto;
- che il comma 4 dell'art. 37 del D.Lgs. n. 50/2016 è stato sospeso fino al 31/12/2021 dall'art. 1, comma 1, lett. a), della legge n. 55 del 2019, come modificato dall'art. 8, comma 7, della legge n. 120 del 2020;
- che essendo il valore stimato dell'appalto in questione inferiore alla soglia comunitaria di cui all'art. 35 del decreto legislativo n. 50 del 2016 ricorre il presupposto di cui all'art. 1, comma 2 lett. b), della legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*» (*Decreto Semplificazioni*);

- che, ai sensi dell'art. 51, comma 1, del D.Lgs. n. 50/2016, l'appalto non è suddiviso in lotti poiché devono essere garantite coerenza e complementarietà tra le singole prestazioni tecniche connesse alla realizzazione della prestazione in oggetto, poiché l'obiettivo è l'interconnessione dell'intero sistema di videosorveglianza e il controllo complessivo delle telecamere mediante un'unica centrale operativa e un unico software.

RITENUTO opportuno, nel rispetto dei principi di economicità, efficacia, imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, proporzionalità, di dover procedere ad un'indagine di mercato tramite apposito avviso pubblico per manifestazione di interesse, nel rispetto di quanto disciplinato dalle linee guida ANAC n° 4, finalizzato all'individuazione di idonei operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata, ex art. 63 del D.Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. secondo le modalità procedurali di cui al relativo comma 6, in conformità all'art. 1, comma 2, lett. b) della legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*» (*Decreto Semplificazioni*), per l'affidamento della progettazione, fornitura e posa in opera di un impianto di videosorveglianza per finalità di sicurezza urbana sul territorio comunale di Diano Marina, mediante Richiesta di Offerta (R.d.O.) sulla piattaforma telematica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA) con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa.

RITENUTO, inoltre, di fissare i contenuti minimi essenziali del futuro contratto, ai sensi dell'art. 192 del D.lgs. n. 267/2000 come segue:

- il fine pubblico che l'affidamento in parola intende perseguire è l'innalzamento dei livelli di sicurezza del territorio, migliorando le condizioni di vivibilità urbana;
- l'oggetto del contratto è la progettazione, fornitura e posa in opera di un impianto di videosorveglianza per finalità di sicurezza urbana sul territorio comunale di Diano Marina;
- l'affidamento in parola avverrà con la procedura dell'art. 63, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 in conformità all'art. 1, comma 2, lett. b) della legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*» (*Decreto Semplificazioni*) e con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante Richiesta di Offerta (R.d.O.) sulla piattaforma telematica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA);
- le modalità e i termini per la presentazione della manifestazione d'interesse da parte degli operatori economici interessati sono precisati nell'avviso pubblico per manifestazione di interesse in cui vengono, altresì, fissati i requisiti che devono essere posseduti dagli stessi per poter presentare istanza di partecipazione alla successiva procedura negoziata;
- a garanzia della qualità della prestazione che verrà offerta e della serietà e solidità dell'operatore economico, qualora invitato alla successiva procedura negoziata, vengono richiesti i seguenti requisiti speciali:
 - aver realizzato negli ultimi tre esercizi antecedenti la data del presente avviso (2018-2019-2020), un fatturato globale d'impresa, dato dalla sommatoria dei fatturati annuali, per un valore complessivo di almeno € 420.000,00= (IVA esclusa);
 - aver regolarmente eseguito, negli ultimi cinque anni antecedenti la data del presente avviso (2016-2017-2018-2019-2020), almeno due forniture, comprensive di posa in opera, collaudo e messa in funzione di sistemi di videosorveglianza, analoghe a quello oggetto della presente procedura a favore di soggetti pubblici e/o privati per un importo complessivo (ottenuto sommando i corrispettivi netti dei contratti stipulati) non inferiore a € 165.000,00= al netto di IVA nel quinquennio considerato. Almeno uno dei contratti deve essere di importo non inferiore a € 130.000,00= al netto di IVA.

- le clausole contrattuali sono quelle precisate nella documentazione tecnica, nel presente atto, nell'avviso per manifestazione di interesse e nella lettera invito;

DATO ATTO che i requisiti speciali sopra individuati sono in linea con quanto suggerito alle stazioni appaltanti nel Comunicato del Presidente dell'ANAC del 13 aprile 2021 e sono richiesti a garanzia della qualità della prestazione che verrà offerta e della serietà dell'operatore economico, qualora invitato alla successiva procedura negoziata, in ragione della sua effettiva esperienza e della sua capacità di svolgere, in concreto, la prestazione oggetto di affidamento, al fine di tutelare al meglio l'interesse pubblico alla perfetta e regolare esecuzione dell'appalto. In particolare il requisito del fatturato è motivato dalla necessità di selezionare operatori economici dotati di capacità economico - finanziaria proporzionata al valore presunto del contratto, tale da garantire la congruità della capacità produttiva dell'operatore economico con l'impegno da assumere per la realizzazione dell'appalto. La più ampia partecipazione alla gara da parte degli operatori economici è pur sempre garantita dalla possibilità di costituire Raggruppamenti temporanei d'impresa o Consorzi;

PRESO ATTO che gli appositi documenti, oltre alla clausole e disposizioni essenziali per l'esecuzione dell'appalto contenute negli elaborati tecnici, i criteri di selezione degli operatori economici nonché i criteri di selezione delle offerte, si approvano con il presente provvedimento, ma, espressamente, vengono conservati agli atti e non allegati alla presente determinazione al fine di preservare i principi di libera concorrenza, portando a conoscenza di tutti gli operatori economici gli elementi utili alla definizione dell'offerta in modo contestuale e simultaneo;

DATO ATTO che per la presente procedura sono stati assegnati:

il codice CUP: E19J21001480001

il codice CIG: 87391037EE

RISCONTRATO che l'istruttoria preordinata alla emanazione del presente atto consente di attestare la regolarità e la correttezza dello stesso ai sensi e per gli effetti di quanto disposto dall'art. 147 bis del D.Lgs. n. 267/2000;

ACCERTATO che, ai sensi dell'art. 9 del D.L. 78/2009 convertito con L. 102/2009, il programma dei pagamenti derivante dall'adozione del presente atto è compatibile con i relativi stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica;

FATTA RISERVA circa il visto di regolarità contabile allegato al presente atto per attestare la copertura finanziaria della relativa spesa, da sottoscrivere dal Responsabile del Servizio Ragioneria ai sensi dell'art. 151 c. 4 del D.Lgs 18 agosto 2000 n. 267;

VISTI:

- lo Statuto del Comune di Diano Marina;
- il vigente Regolamento sull'ordinamento degli Uffici e dei Servizi;
- il vigente Regolamento di Contabilità;
- il T.U. delle leggi sull'ordinamento degli enti locali approvato con il D.Lgs. 18 agosto 2000 n.267;

DETERMINA

1. **Di approvare** la premessa quale parte integrante e sostanziale del presente dispositivo anche sotto il profilo motivazionale, considerando evaso quanto richiesto dall'art. 192 del D.Lgs. 18.08.2000 n. 267.
2. **Di approvare** la documentazione tecnica relativa all'impianto di videosorveglianza per finalità di sicurezza urbana sul territorio comunale di Diano Marina.
3. **Di approvare** l'avviso pubblico esplorativo per la manifestazione di interesse con accluso il "Modello A" - istanza di partecipazione, in cui vengono fissati i requisiti che devono essere posseduti dagli stessi per poter presentare istanza di partecipazione, depositati in atti, ai fini della individuazione di operatori economici da invitare alla successiva procedura negoziata ex art. 63, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 in conformità all'art. 1, comma 2, lett. b) della legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*» (*Decreto Semplificazioni*) per l'affidamento dell'appalto in parola con aggiudicazione secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante Richiesta di Offerta (R.d.O.) sulla piattaforma telematica del Mercato Elettronico della Pubblica Amministrazione (MePA).
4. **Di stabilire** che il periodo di pubblicazione dell'avviso pubblico è ridotto a 10 (dieci) giorni in ragione dell'urgenza di procedere all'esperimento della procedura negoziata per l'affidamento in parola al fine di non incorrere in una eventuale decadenza del finanziamento.
5. **Di dare atto** che l'avviso suddetto è da intendersi come mero procedimento preselettivo che non comporta né diritti di prelazione o preferenza, né impegni o vincoli di qualsiasi natura sia per gli operatori interessati che per l'Amministrazione procedente.
6. **Di disporre** la pubblicazione di detto avviso pubblico esplorativo/manifestazione di interesse e relativa modulistica di partecipazione su Appalti Liguria nella sezione avvisi manifestazione di interesse oltre che all'Albo Pretorio del Comune di Diano Marina.
7. **Di approvare** la lettera invito alla procedura negoziata ex art. 63, comma 6, del D.Lgs. n. 50/2016 in conformità all'art. 1, comma 2, lett. b) della legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76 recante «*Misure urgenti per la semplificazione e l'innovazione digitali*» (*Decreto Semplificazioni*) e tutta la documentazione di gara annessa come depositata in atti.
8. **Di stabilire** che il termine di presentazione delle offerte di cui alla procedura negoziata è fissato in giorni 15 (quindici) in ragione dell'urgenza di disporre l'affidamento.
9. **Di prenotare** la spesa complessiva pari a € 270.000,00= assumendo impegni così come nel prospetto che segue:

Capitolo di spesa	Esigibilità esercizio	Importo	Note
2900085	2021	€ 256.200,00=	<i>Progettazione e fornitura con posa (IVA 22% inclusa)</i>
2900085	2021	€ 225,00=	<i>Impegno per pagamento contributo ANAC</i>
2900085	2021	€ 4.200,00=	<i>Incentivo 2% Personale</i>
2900085	2021	€ 1.500,00=	<i>Supporto amm.vo al RUP</i>
2900085	2021	€ 7.875,00=	<i>Somma disponibile per</i>

			<i>l'opera</i>
	Totale	€ 270.000,00=	

dando atto che la spesa è prevista nel bilancio 2021/2023 esercizio 2021 e in conformità al punto 2 dell'allegato 4/2 del DLgs 118/2011 l'esigibilità ricade nell'esercizio indicato.

10. **Di precisare** che, in riferimento alla Legge n. 136/2010 e s.m., l'operatore economico che risulterà aggiudicatario sarà obbligato al rispetto della tracciabilità dei flussi finanziari ai sensi ed effetti dell'art. 3 di detta legge.
11. **Di dare atto** che l'offerta vincherà il concorrente per 180 giorni dalla scadenza del termine per la presentazione della stessa, salvo proroghe richieste dalla stazione appaltante.
12. **Di procedere** all'aggiudicazione anche nel caso di una sola offerta valida.
13. **Di dare atto** che, ai sensi dell'art. 8, comma 1, lett. a) della Legge 11 settembre 2020, n. 120, di conversione, con modificazioni, del decreto-legge 16 luglio 2020, n. 76, è sempre autorizzata l'esecuzione del contratto in via d'urgenza ai sensi dell'articolo 32, comma 8, del D.Lgs. n. 50/2016, nelle more della verifica dei requisiti di cui all'articolo 80 del medesimo decreto legislativo, nonché dei requisiti di qualificazione previsti per la partecipazione alla procedura.
14. **Di dare atto** che la verifica del possesso dei requisiti di carattere generale, ex art. 80 del D.Lgs. n. 50/2016 degli operatori economici sarà esperita mediante ricorso all'utilizzo del sistema cosiddetto AVCPass.
15. **Di dare atto** che per quanto non espressamente stabilito nel presente atto si fa rinvio, quand'anche non espressamente citate, a tutte le normative nazionali, regionali e locali vigenti in materia.
16. **Di prevedere**, ai sensi dell'art. 106, comma 12, del D.Lgs. n. 50/16 e s.m.i., che la stazione appaltante, qualora in corso di esecuzione si renda necessario un aumento o una diminuzione delle prestazioni fino a concorrenza del quinto dell'importo del contratto, può imporre all'appaltatore l'esecuzione della prestazione alle stesse condizioni previste nel contratto originario.
17. **Di attestare**, con la sottoscrizione del presente atto, la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa, esprimendo sul presente atto, il proprio parere favorevole di regolarità tecnica, ai sensi dell'art. 147 bis, comma 1, del D.Lgs 267/2000.
18. **Di dare atto**, con la sottoscrizione del presente atto, che è stata accertata la compatibilità del programma dei pagamenti derivanti all'adozione del presente atto con i relativi stanziamenti di bilancio e le regole di finanza pubblica.
19. **Di dare atto** che, ai sensi dell'art. 31 del D.lgs. n. 50/2016, e nel rispetto delle linee guida ANAC n° 3 relative al Responsabile unico del procedimento, il R.U.P. della presente procedura è Ing. Danilo Muraglia, Responsabile del Settore 5^ del Comune di Diano Marina.
20. **Di dare atto** che il sottoscritto R.U.P. non si trova in situazioni, anche potenziali, di conflitto di interessi.
21. **La memorizzazione** del documento originale elettronico nell'archivio digitale del Comune di Diano Marina.

IL RESPONSABILE DEL SETTORE

Ing. Danilo Muraglia